



UTILIZAÇÃO DE INDICADORES PARA O PLANEJAMENTO DAS COMPRAS PÚBLICAS DA MATERNIDADE CLIMÉRIO DE OLIVEIRA

**FICHA CATALOGRÁFICA ELABORADA PELA BIBLIOTECA CENTRAL
UNIVERSIDADE FEDERAL DE SERGIPE**

S586u Silva, Lucas Brito da
Utilização de indicadores para planejamento das compras públicas da Maternidade Climério de Oliveira / Lucas Brito da Silva ; orientador Antônio Vinicius Silva Caldas. – São Cristóvão, SE, 2025.
21 p : il.

Relatório técnico conclusivo (mestrado profissional em Administração Pública em Rede Nacional) – Universidade Federal de Sergipe, 2025.

1. Administração pública. 2. Compras (Serviço público) – Indicadores. 3. Licitação pública. 4. Eficiência (Serviço público). 5. Hospitais universitários – Bahia. I. Maternidade Climério de Oliveira (Salvador, BA). II. Caldas, Antônio Vinicius Silva, orient. III. Título.

CDU 35.073.53(813.8)

UTILIZAÇÃO DE INDICADORES PARA O PLANEJAMENTO DAS COMPRAS PÚBLICAS DA MATERNIDADE CLIMÉRIO DE OLIVEIRA

Relatório técnico conclusivo apresentado pelo mestrando Lucas Brito da Silva ao Programa de Mestrado Profissional em Administração Pública em Rede Nacional (Profiap) da Universidade Federal de Sergipe (UFS), sob orientação do Prof. Dr. Antônio Vinicius Silva Caldas, como parte dos requisitos para obtenção do título de Mestre em Administração Pública.



SUMÁRIO

Resumo 03

Contexto 04

Público-alvo 05

Descrição da situação-problema 07

Objetivos da proposta 09

Diagnóstico e análise 10

Recomendações 16

Responsáveis 17

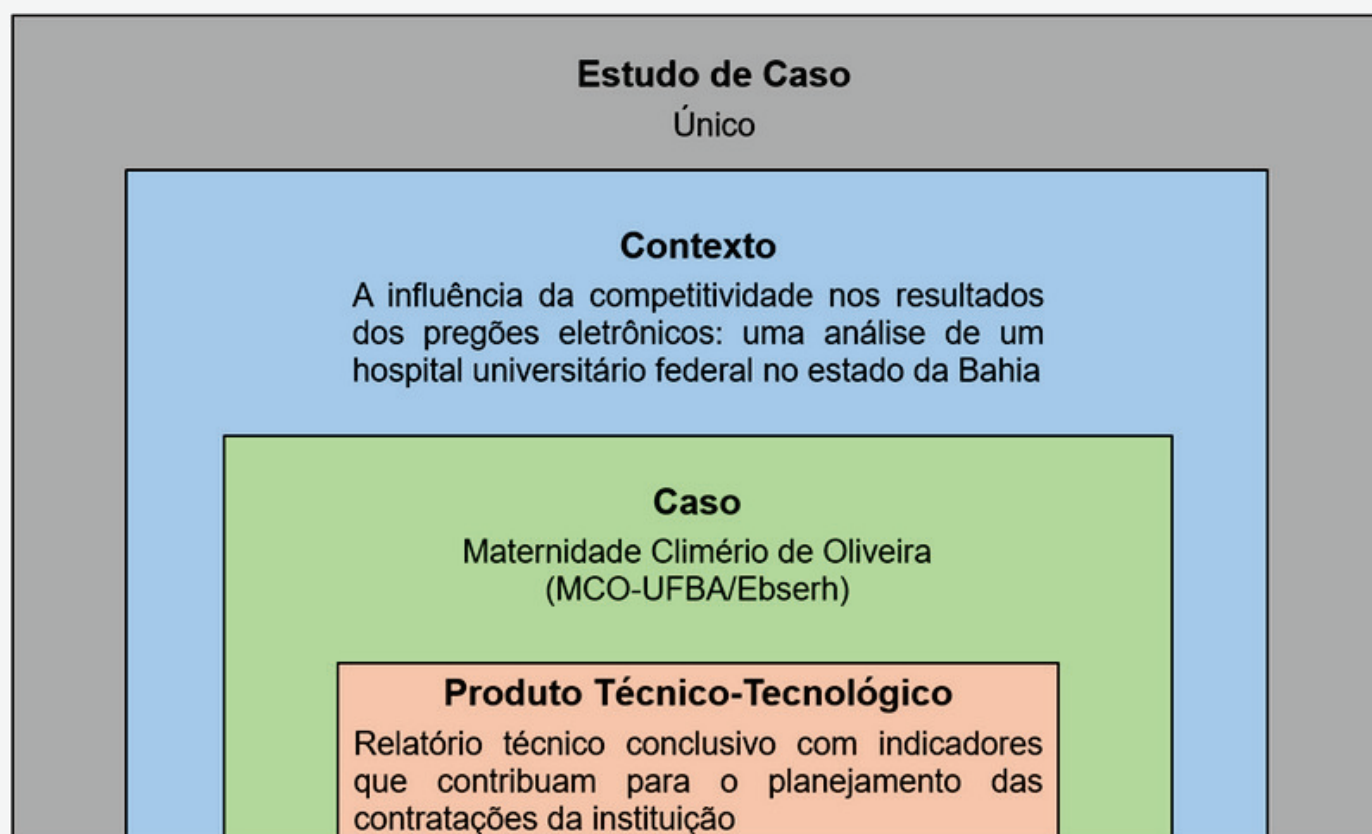
Referências 18

RESUMO

Este Produto Técnico-Tecnológico (PTT), sob o formato de relatório técnico conclusivo, tem por objetivo identificar como a competitividade, em termos de participação de fornecedores, influenciou a eficiência e a eficácia dos pregões eletrônicos homologados na Maternidade Climério de Oliveira (MCO) da Universidade Federal da Bahia (UFBA), filial da Empresa Brasileira de Serviços Hospitalares (Ebserh), considerando o período de 2021 a 2023. Para isso, utilizou-se o método quantitativo, por meio da técnica estatística de regressão linear múltipla.

Os resultados indicaram uma influência positiva do número de licitantes no valor economizado e na quantidade de itens homologados após a conclusão dos certames. Assim, foi possível elaborar uma proposta com recomendações relacionadas ao planejamento de compras públicas, visando o aprimoramento dos processos de aquisição. Os achados desse estudo serviram de subsídio para a criação de indicadores que podem auxiliar as tomadas de decisão dos gestores da MCO, contribuindo para a elevação da economicidade e do quantitativo de itens a serem contratados pela instituição.

Figura 1. Modelo Teórico-Empírico da Pesquisa



Fonte: elaborado pelo autor, baseado em Yin (2015, p. 53)

CONTEXTO

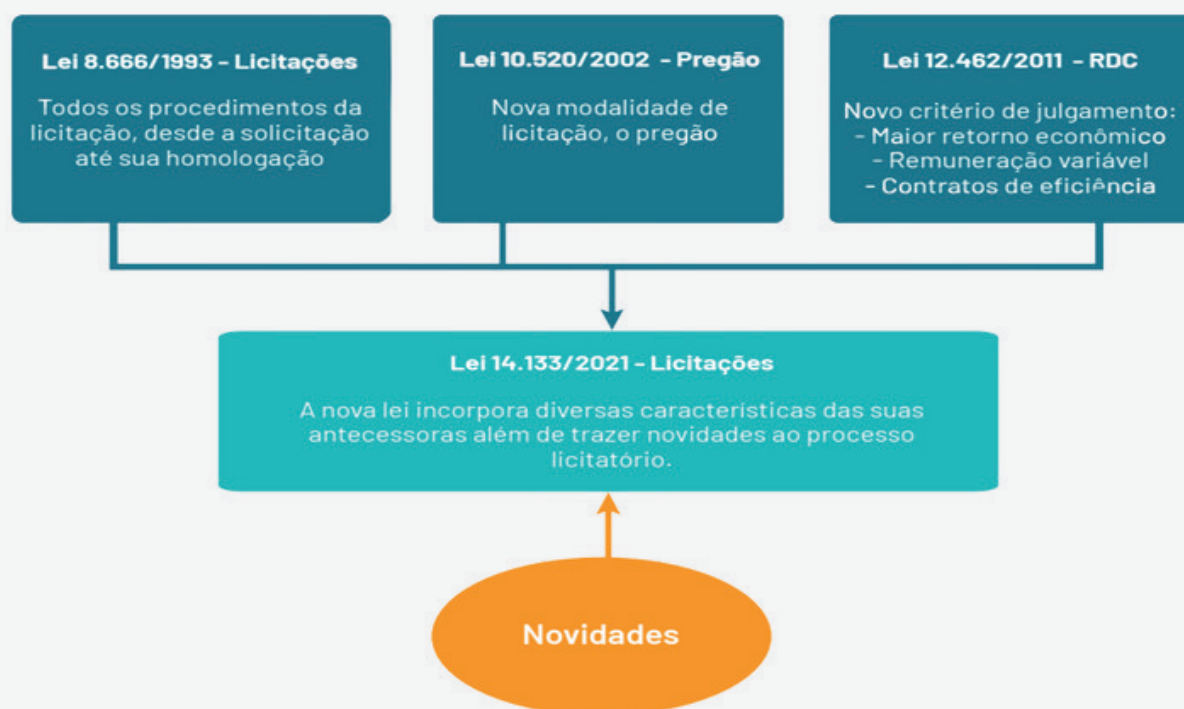
O caráter inovador do Pregão Eletrônico visa a aquisição de bens e a contratação de serviços com características usuais de mercado, proporcionando vantajosidade e celeridade nas compras públicas, além de promover economicidade nos certames em virtude da proposta vencedora ser aquela com menor preço ou maior desconto (Gonçalves; Figueiredo, 2022).

A Lei n.º 13.303 foi prolatada em 30 de junho de 2016, disciplinando a seleção da proposta mais vantajosa para o ente público por meio da realização de licitações e da celebração de contratos com fornecedores de bens e serviços, tendo como campo de atuação as empresas públicas e as sociedades de economia mista (Brasil, 2016).

A Lei nº 14.133/2021, conhecida como Nova Lei de Licitações e Contratos (NLLC), definiu as regras gerais para a realização de aquisições governamentais nos âmbitos da União, Distrito Federal, Estados e municípios (Brasil, 2021). O art. 5º da NLLC contemplou diversos princípios, dentre eles a legalidade, a eficiência, a eficácia, a economicidade, a competitividade, o planejamento, o interesse público, a igualdade, a transparência, o julgamento objetivo e o desenvolvimento nacional sustentável.

A Ebserh aprovou a segunda versão do seu Regulamento de Licitações e Contratos (RLCE 2.0), estabelecendo como algumas de suas diretrizes a adoção do Pregão Eletrônico como modalidade preferencial de licitação e o uso de tecnologia e de recursos eletrônicos nos processos e rotinas de contratações públicas (Brasil, 2022).

Figura 2. Unificação da Legislação Licitatória Vigente



Fonte: D'Ávila, Pacheco e Sabino (2022, p. 3)

A capacidade de aquisição da Ebserh, por meio do Pregão Eletrônico, é significativa. Apenas no exercício de 2022, a rede efetuou um dispêndio de 3,88 bilhões de reais em contratações nessa modalidade licitatória, o que corresponde a 95,33% do total de recursos financeiros destinados às compras públicas da estatal (Brasil, 2023).

O intuito do Pregão Eletrônico é modernizar os processos licitatórios e atender aos anseios da população, ampliando a economicidade dos gastos públicos e a qualidade dos serviços prestados à sociedade (Cavalcante et al., 2017; Guarido et al., 2017). Dessa forma, busca-se o alinhamento da MCO aos objetivos presentes no Plano Diretor Estratégico (2024-2028) da Rede Ebserh, promovendo ganhos nos quesitos transparência, eficácia e eficiência (Brasil, 2024).

Diante desse cenário, é de suma importância identificar como a quantidade de fornecedores de cada certame influencia os resultados dos pregões eletrônicos, analisando a sua associação com os indicadores de eficiência e de eficácia nas compras públicas realizadas na Maternidade, tendo como alvo os gestores da instituição.



Figura 4. Mapa Estratégico da Rede Ebserh (2024-2028)



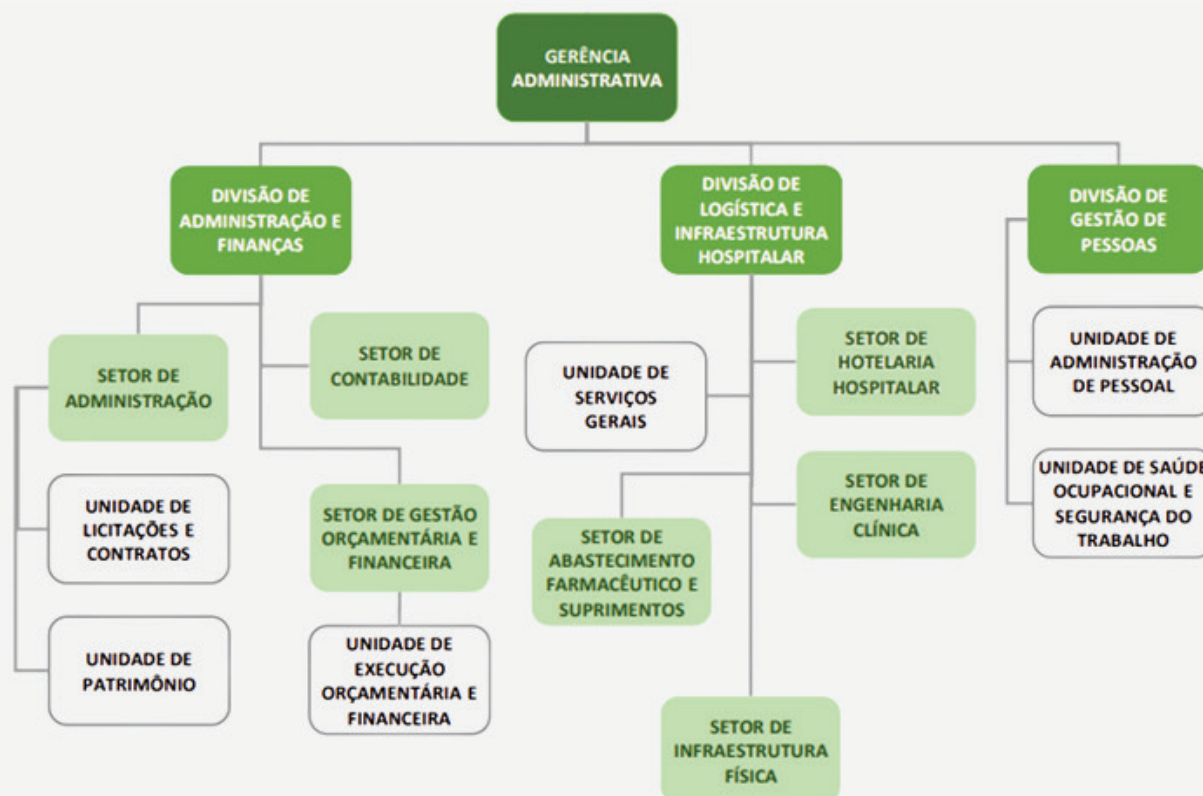
Fonte: Brasil (2024, p. 6)



DESCRIÇÃO DA SITUAÇÃO PROBLEMA

Com a implantação da gestão plena em 2019, os recursos financeiros destinados anteriormente à UFBA passaram a ser direcionados à MCO por meio da Ebserh. Assim, a Maternidade tornou-se responsável pela realização dos seus processos licitatórios, por intermédio da Unidade de Licitações e Contratos (ULC), propiciando a execução integral das etapas inerentes à aquisição de bens e à contratação de serviços. O hospital universitário alcança o estágio final da gestão plena quando cumpre determinados requisitos como a substituição de vínculos precários, a sub-rogação dos contratos administrativos, a realização de inventário físico e a cessão de bens patrimoniais à Ebserh (Brasil, 2015).

A gestão de compras na MCO visa atender aos princípios da eficiência e da eficácia e ao que preconiza o RLCE 2.0, contribuindo para o aprimoramento das contratações públicas conduzidas pela instituição. O intuito é possibilitar a obtenção de melhores preços e o alcance da satisfação do interesse público, aperfeiçoando os processos de aquisição e promovendo maior transparência e competitividade na contratação de bens e serviços.

Figura 5. Organograma da Gerência Administrativa (GAD)

Fonte: Brasil (2023, p. 3)

O comprometimento da MCO com a eficiência e a eficácia nas compras públicas busca a otimização de gastos e a maximização da qualidade dos serviços prestados à comunidade. Desse modo, os recursos financeiros poderão ser direcionados para o desenvolvimento de outros ramos de atuação, elevando o patamar de atendimento à população.

Cavalcante e Santos (2019) relatam a necessidade de planejar as compras públicas, em consonância com o arcabouço legal em vigor, estimando valores de referência que não destoem dos preços médios praticados em contratações similares no mercado. Oliveira (2021) constatou que um elevado índice de itens não adjudicados/homologados contribui para a ineficácia das compras públicas, podendo ocasionar o desabastecimento das áreas administrativa e acadêmica, o que impactaria na qualidade dos serviços prestados.

Soares e Marcuzzo (2021) destacam que a maior abrangência de licitantes nos certames possibilita a diminuição de dispêndios financeiros aos cofres públicos devido ao aumento da competitividade. Nesse diapasão, Schreyögg (2019) afirma que a economia de escala, resultante de compras em maior quantidade, pode acarretar custos menores e aprimorar a eficiência das instituições públicas.

Sendo assim, a utilização de indicadores pode contribuir para as tomadas de decisão dos gestores da MCO relacionadas ao planejamento das compras públicas, visando a melhoria da eficiência e da eficácia dos processos de aquisição realizados no âmbito da instituição, tendo como parâmetro a competitividade dos pregões eletrônicos.

OBJETIVOS DA PROPOSTA

- Identificar como a competitividade, em termos de participação de fornecedores, influenciou a eficiência e a eficácia dos pregões eletrônicos homologados na MCO, considerando o período de 2021 a 2023.
- Categorizar os itens homologados pela MCO, classificando-os em serviços de natureza continuada e não continuada, bem como em materiais de consumo e permanentes.
- Caracterizar os itens homologados pela MCO, destacando os principais aspectos quantitativos envolvidos no decorrer dos certames: duração; fornecedores; lances; total estimado, homologado e economizado; e desconto.
- Propor indicadores que contribuam para as tomadas de decisão dos gestores da MCO relacionadas ao planejamento das compras públicas realizadas no âmbito da instituição.



DIAGNÓSTICO E ANÁLISE

A pesquisa possui 1.614 (mil, seiscentas e quatorze) observações, devidamente consolidadas por meio de indicadores relacionados à estatística descritiva, totalizando o quantitativo de 16.057.203 (dezesesseis milhões, cinquenta e sete mil, duzentos e três) itens homologados na Maternidade.

Tabela 1. Estatística Descritiva do Estudo

Variável	Observação	Média	Desvio Padrão	Mínimo	Máximo
D _{SP}	1.614	59,01	57,54	1	253
Q _F	1.614	5,40	4,20	1	51
Q _L	1.614	20,76	23,03	1	297
Q _{IH}	1.614	9.948,70	48.476,93	1	811.450
T _E	1.614	52.181,54	257.766,44	27,21	5.716.456,20
V _H	1.614	36.056,59	210.545,36	13,85	4.938.370,60
V _E	1.614	16.124,94	71.582,43	0	1.227.907,90
D	1.614	0,30	0,26	0	0,99

Fonte: elaborado pelo autor (2025)

Onde: D_{SP} = duração da sessão pública; Q_F = quantidade de fornecedores; Q_L = quantidade de lances; Q_{IH} = quantidade de itens homologados; T_E = total estimado; V_H = valor homologado; V_E = valor economizado; D = desconto





Os itens que compõem o estudo foram distribuídos nas seguintes categorias:

Quadro 1. Categorias dos Itens Licitados

CATEGORIA	DESCRIÇÃO	REFERÊNCIAS
Serviços de natureza continuada	Serviços essenciais que visam o contínuo funcionamento dos órgãos e entidades, cuja contratação perdura por mais de um exercício financeiro.	Inciso III, art. 2º, Portaria n.º 444/2018, TCU.
Serviços de natureza não continuada	Serviços que possuem a finalidade de atender demandas específicas por um prazo previamente estabelecido.	Inciso IV, art. 2º, Portaria n.º 444/2018, TCU.
Material de consumo	Material que, em razão de seu uso corrente e da definição da Lei n.º 4.320/64, perde normalmente sua identidade física e/ou tem sua utilização limitada a dois anos.	Inciso I, art. 2º, Portaria n.º 448/2002, STN.
Material permanente	Material que, em razão de seu uso corrente, não perde a sua identidade física e/ou tem uma durabilidade superior a dois anos.	Inciso II, art. 2º, Portaria n.º 448/2002, STN.

Fonte: elaborado pelo autor (2025)

Os dados da pesquisa demonstram que o foco das contratações corresponde à categoria de materiais, retratando uma área sensível das compras públicas realizadas pela MCO. Assim, há prioridade na aquisição de itens de consumo, ratificando a sua importância no planejamento das contratações.

Quadro 2. Categorias dos Itens Licitados

CATEGORIAS	QUANTIDADE	PERCENTUAL
Materiais de Consumo	1510	93,56%
Materiais Permanentes	65	4,03%
Serviços Continuados	17	1,05%
Serviços Não-Continuados	22	1,36%
TOTAL	1614	100,00%

Fonte: elaborado pelo autor (2025)

As variáveis do estudo foram classificadas, consoante quadro abaixo:

Quadro 3. Variáveis da Pesquisa

VARIÁVEL	DESCRIÇÃO	AUTORES
Quantidade de fornecedores (Q_F)	Total de pessoas físicas ou jurídicas, ou consórcios de pessoas jurídicas que, em atendimento à solicitação da Administração, oferecem proposta.	(Brasil, 2021)
Total estimado (T_E)	Preço médio de mercado praticado pelos fornecedores em contratações públicas similares.	(Brasil, 2021)
Valor homologado (V_H)	Refere-se ao valor efetivo da contratação.	(Fernandez; Ribas, 2021; Dias, 2023)
Valor economizado (V_E)	Diferença positiva obtida entre o preço estimado da contratação e o valor homologado pela Administração.	(Fernandez; Ribas, 2021; Pereira, 2022)
Desconto (D)	Variação entre o valor contratado e o valor previsto pela Administração, conforme especificações do certame.	(Dantas, 2022; Dias, 2023)
Quantidade de itens homologados (Q_{IH})	Total de itens cujas propostas dos fornecedores atenderam às especificações do Edital.	(Oliveira, 2019; Neves, 2019; Araújo, 2022; Freire, 2022)
Duração da sessão pública (D_{SP})	Período de negociação do item, isto é, a diferença entre a data de encerramento e a data de abertura da sessão pública.	(Ferreira, 2019)
Quantidade de lances (Q_L)	Ofertas realizadas pelos participantes do certame durante a negociação dos itens.	(Ferreira, 2019)

Fonte: elaborado pelo autor (2025)

A análise da associação entre as variáveis da pesquisa buscou mensurar como os resultados dos pregões eletrônicos são influenciados pela competitividade, determinando a eficiência e a eficácia do uso dessa modalidade licitatória na aquisição de bens e serviços comuns. Os dados coletados permitiram avaliar os níveis de economicidade e de concretização do planejamento de compras obtidos pelo uso dessa modalidade licitatória na MCO.

Tabela 2. Matriz de Correlação de Pearson

Variável	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)
(1) D_{SP}	1,00							
(2) Q_F	0,29	1,00						
(3) Q_L	0,13	0,52	1,00					
(4) Q_{IH}	0,04	0,26	0,09	1,00				
(5) T_E	-0,01	0,24	0,11	0,17	1,00			
(6) V_H	-0,02	0,19	0,08	0,10	0,97	1,00		
(7) V_E	0,02	0,32	0,17	0,30	0,74	0,56	1,00	
(8) D	0,13	0,33	0,22	0,08	0,01	-0,06	0,20	1,00

Fonte: elaborado pelo autor (2025)

Para evitar problema de escala, todas as variáveis foram devidamente padronizadas (Bussab; Morettin, 2017). Em complemento, os valores monetários foram ajustados pela inflação (ou deflação) do período, por meio do Índice Geral de Preços – Mercado (IGP-M), calculado pela Fundação Getúlio Vargas (FGV). Desse modo, a data-base correspondeu ao mês de outubro de 2024, representando, assim, o poder de compra de um período em comum (Assaf Neto, 2022).

Tabela 3. Índices Inflacionários do Período (JAN/2021 – OUT/2024)

ANO	INFLAÇÃO	PERÍODO ACUMULADO	INFLAÇÃO ACUMULADA
2021	1,18	JAN/2021 - OUT/2024	1,25
2022	1,05	JAN/2022 - OUT/2024	1,06
2023	0,97	JAN/2023 - OUT/2024	1,01
JAN/2024 - OUT/2024	1,04	JAN/2024 - OUT/2024	1,04

Fonte: elaborado pelo autor, com base nos dados do IGP-M disponibilizados pela FGV (2024)

As hipóteses da pesquisa foram delineadas a seguir:

Quadro 4. Hipóteses da Pesquisa

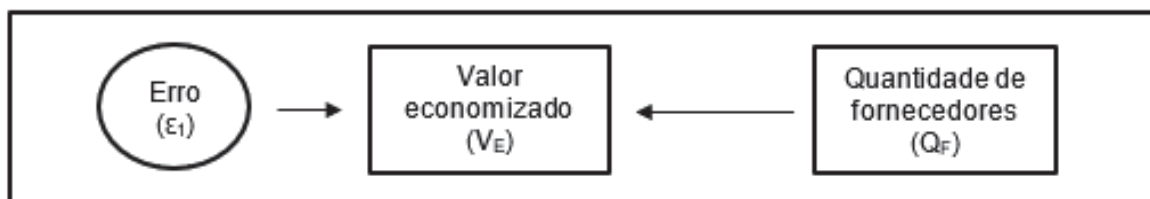
HIPÓTESE	AFIRMAÇÃO	AUTORES
H ₁	A quantidade de fornecedores influencia positivamente o valor economizado no certame.	(Morais; Borges, 2015; Cirilo, 2016; Reis; Cabral, 2018; Ferreira, 2019; Fernandez; Ribas, 2021; Dantas, 2022; Aguiar, 2023).
H ₂	A quantidade de fornecedores influencia positivamente a quantidade de itens homologados no certame.	(Gomes, 2015; Fernandez; Ribas, 2021; Porto, 2023).

Fonte: elaborado pelo autor (2025)



➤ A hipótese H₁ do estudo foi representada logo abaixo:

Figura 6. Associação Entre as Variáveis da Hipótese H₁



Fonte: elaborado pelo autor (2025)

A regressão linear múltipla para a hipótese H₁ possui “V_E” como variável resposta da pesquisa e as demais como preditoras. O intuito é analisar a eventual influência que as variáveis independentes exercem na dependente. Vale destacar que houve a exclusão da variável “T_E” do modelo da regressão para teste da hipótese H₁ devido à forte correlação com “V_H” e “V_E” (Gujarati; Porter, 2011).

Tabela 4. Regressão Robusta para Correção da Heterocedasticidade (H₁)

V _E	Coef.	Erro Pad.	t-valor	p-valor	95% Conf.	Intervalo	Sig.
D _{SP}	-0,03	0,02	-1,47	0,14	-0,07	0,01	
Q _F	0,11	0,05	2,00	0,05	0,00	0,21	**
Q _L	0,02	0,02	1,04	0,30	-0,02	0,06	
Q _{IH}	0,20	0,08	2,66	0,01	0,05	0,36	***
V _H	0,53	0,17	3,15	0,00	0,20	0,86	***
D	0,18	0,03	5,91	0,00	0,12	0,23	***
Constante	0,00	0,02	-0,00	1,00	-0,04	0,04	
Média V. Dependente			-0,00	Desvio Padrão V. Dependente			1,00
R ²			0,43	Núm. de Observações			1.614
Teste F			19,03	Prob. > F			0,00
Crit. de Inform. de Akaike (CIA)			3.684,03	Crit. de Inform. Bayesiano (CIB)			3.721,74

*** $p < 0,01$, ** $p < 0,05$, * $p < 0,10$

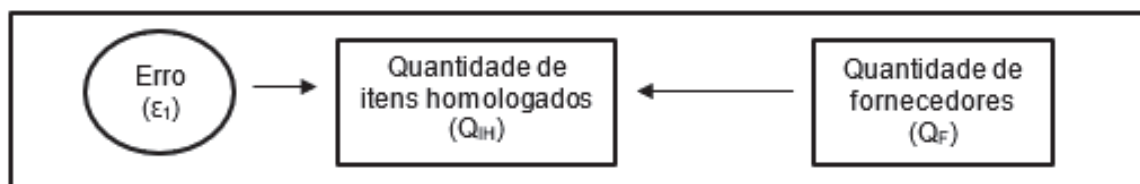
Fonte: elaborado pelo autor (2025)

A hipótese H₁ do estudo foi testada por meio da seguinte equação:

$$V_E = (-0,03) \cdot D_{SP} + 0,11 \cdot Q_F + 0,02 \cdot Q_L + 0,20 \cdot Q_{IH} + 0,53 \cdot V_H + 0,18 \cdot D + \varepsilon_i$$

➤ A hipótese H₂ do estudo foi representada a seguir:

Figura 7. Associação Entre as Variáveis da Hipótese H₂



Fonte: elaborado pelo autor (2025)

A regressão linear múltipla para a hipótese H₂ possui “Q_{IH}” como variável resposta do estudo e as demais como predictoras. O objetivo é verificar a eventual influência que as variáveis independentes exercem na dependente. Vale ressaltar que a variável “T_E” foi excluída do modelo da regressão devido à alta correlação com “V_H” e “V_E” (Gujarati; Porter, 2011).

Tabela 5. Regressão Robusta para Correção da Heterocedasticidade (H₂)

Q _{IH}	Coef.	Erro Pad.	t-valor	p-valor	95% Conf.	Intervalo	Sig.
D _{SP}	-0,02	0,02	-1,01	0,31	-0,06	0,02	
Q _F	0,24	0,06	4,27	0,00	0,13	0,34	***
Q _L	-0,06	0,02	-2,68	0,01	-0,11	-0,02	***
V _H	-0,12	0,09	-1,33	0,18	-0,29	0,06	
V _E	0,31	0,14	2,19	0,03	0,03	0,59	**
D	-0,05	0,03	-1,94	0,05	-0,11	0,00	*
Constante	0,00	0,02	0,00	1,00	-0,05	0,05	
Média V. Dependente			-0,00	Desvio Padrão V. Dependente			1,00
R ²			0,13	Núm. de Observações			1.614
Teste F			4,57	Prob. > F			0,00
Crit. de Inform. de Akaike (CIA)			4.365,99	Crit. de Inform. Bayesiano (CIB)			4.403,70

*** $p < 0,01$, ** $p < 0,05$, * $p < 0,10$

Fonte: elaborado pelo autor (2025)

A hipótese H₂ foi testada por meio da seguinte equação:

$$Q_{IH} = (-0,02) \cdot D_{SP} + 0,24 \cdot Q_F + (-0,06) \cdot Q_L + (-0,12) \cdot V_H + 0,31 \cdot V_E + (-0,05) \cdot D + \varepsilon_i$$

Os resultados do estudo confirmaram a não rejeição das hipóteses H₁ e H₂, retratando, assim, a influência positiva da quantidade de fornecedores no valor economizado e no total de itens homologados no certame.

RECOMENDAÇÕES

Diante dos resultados obtidos com o estudo, seguem as recomendações que podem ser adotadas pelos gestores para estimular a participação de fornecedores nos pregões eletrônicos da Maternidade, visando a economia de recursos financeiros e o aumento dos itens homologados aptos para contratação:

Ampliar o prazo de disponibilização do Edital para conhecimento de possíveis interessados nos certames, propiciando a elevação da competitividade durante as sessões públicas.

1

Incrementar a quantidade de itens licitados com características similares, possibilitando a obtenção de economia de escala para os fornecedores e a consequente redução do preço negociado com a Maternidade.

2

Concentrar itens com maior valor agregado, potencializando a obtenção de economicidade para a instituição.

3

Prolongar a previsão da vigência contratual, contribuindo para a vantajosidade do fornecimento de bens e serviços.

4

Fomentar a negociação dos pregoeiros durante a fase de seleção dos fornecedores, em consonância com o RLCE 2.0, proporcionando economia nos itens adquiridos.

5

Propor um alinhamento com os demais hospitais da Rede Ebserh, de modo a integrar o planejamento das contratações e obter poder de barganha perante os fornecedores.

6

Capacitar os colaboradores que compõem as Equipes de Planejamento das Contratações (EPCs), com o intuito de elaborar Termos de Referência e realizar pesquisas de preços condizentes com a realidade de mercado.

7

Orientar os gestores das áreas requisitantes de bens e serviços a efetuar o planejamento das aquisições em conformidade com o Plano Diretor Estratégico (PDE 2024-2028) da Rede Ebserh.

8

RESPONSÁVEIS

Discente: Lucas Brito da Silva

Orientador: Prof. Dr. Antônio Vinicius Silva Caldas

UFS – Universidade Federal de Sergipe

Agosto / 2025



REFERÊNCIAS

AGUIAR, G. A. de. Centralização de compras públicas de tecnologia da informação e comunicação: um estudo de caso no Estado de Goiás. 2023. 100 f. (Mestrado Profissional em Economia) – Universidade de Brasília, Brasília, 2023.

ARAÚJO, A. C. Eficiência nos pregões eletrônicos do Superior Tribunal Militar: principais fatores que motivam o cancelamento de itens / Angélica Carmo Araújo. Brasília: IDP, 2022.

ASSAF NETO, A. Matemática financeira e suas aplicações. 15ª ed. Atlas: São Paulo, 2022.

BRASIL. Empresa Brasileira de Serviços Hospitalares. Power BI: banco de dados (2023). Disponível em: <https://app.powerbi.com/view?r=eyJrljoiYjJmMzMzM2QmUxNi00ZTJlLWJhYTETZjdIYTBjYjE0YTBlwidCI6IjY0ZDM0ZGRkLWFmZjAtNGQ5NSIiN2YxLTA3MzRhNWw4NDVINSJ9&pageName=ReportSectional9d1e917d9454f005a6>. Acesso em: 09 dez. 2023.

BRASIL. Empresa Brasileira de Serviços Hospitalares. Regulamento de Licitações e Contratos da Ebserh. Aprovado em 28 de abril de 2022. Brasília, 2022.

BRASIL. Empresa Brasileira de Serviços Hospitalares. Sobre os Hospitais Universitários Federais [Brasília]. Ministério da Educação, 07 jun. 2024. Disponível em: <https://www.gov.br/ebserh/pt-br/hospitais-universitarios/sobre-os-hospitais-universitarios-federais>. Acesso em: 04 ago. 2024.

BRASIL. Lei n.º 4.320, de 17 de março de 1964. Estatui Normas Gerais de Direito Financeiro para elaboração e controle dos orçamentos e balanços da União, dos Estados, dos Municípios e do Distrito Federal.

BRASIL. Lei n.º 12.550, de 15 de dezembro de 2011. Autoriza o Poder Executivo a criar a empresa pública denominada Empresa Brasileira de Serviços Hospitalares – Ebserh; acrescenta dispositivos ao Decreto-Lei no 2.848, de 7 de dezembro de 1940 – Código Penal; e dá outras providências.

BRASIL. Lei n.º 13.303, de 30 de junho de 2016. Dispõe sobre o estatuto jurídico da empresa pública, da sociedade de economia mista e de suas subsidiárias, no âmbito da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios. Brasília: Congresso Nacional, 2016.

BRASIL. Lei n.º 14.133, de 1º de abril de 2021. Lei de Licitações e Contratos Administrativos. Brasília, DF. Diário Oficial da União.

BRASIL. Maternidade Climério de Oliveira da Universidade Federal da Bahia (MCO-UFBA/Ebserh). Estrutura Organizacional da MCO-UFBA, 2023.

BRASIL. Maternidade Climério de Oliveira da Universidade Federal da Bahia (MCO-UFBA/Ebserh). Plano Diretor Estratégico (2024-2028), 2024.

BRASIL. Secretaria do Tesouro Nacional. Portaria n.º 448, de 13 de setembro de 2002. Divulga o detalhamento das naturezas de despesas 339030, 339036, 339039 e 449052. Disponível em: https://sisweb.tesouro.gov.br/apex/f?p=2501:9:::::9:P9_ID_PUBLICACAO:8754. Acesso em: 02 abr. 2024.

BRASIL. Tribunal de Contas da União. Acórdão n.º 2.983/2015. Auditoria Operacional com o objetivo de avaliar as ações da Empresa Brasileira de Serviços Hospitalares (Ebserh) voltadas para melhoria da gestão e da infraestrutura dos Hospitais Universitários Federais (HUF). Disponível em: https://portal.tcu.gov.br/data/files/5F/14/53/92/52B31510ED8753152A2818A8/032.519%20Empresa%20Servi_os%20Hospitalares%20com%20p.pdf. Acesso em: 03 fev. 2024.

BRASIL. Tribunal de Contas da União. Portaria-TCU n.º 444, de 28 de dezembro de 2018. Dispõe sobre o processo de contratação de serviços, no âmbito da Secretaria do Tribunal de Contas da União (TCU). Disponível em: <https://portal.tcu.gov.br/lumis/portal/file/fileDownload.jsp?fileId=8A81881E6916EE3101699C57AFD06D57>. Acesso em: 02 abr. 2024.

BUSSAB, W. O.; MORETTIN, P. A.; Estatística Básica. 9ª ed. – São Paulo: Saraiva, 2017.

CAVALCANTE, A. D. M.; SANTOS, L. G. (2019). O planejamento da licitação e seu impacto na eficiência e na economicidade do pregão eletrônico para registro de preços. *EmpíricaBR – Revista Brasileira de Gestão, Negócio e Tecnologia da Informação*, 1(1), 185–210.

CAVALCANTE, S. de O. R.; SILVA, L. I. do P. da; CENTENARO, M.; ZAMBERLAN, C. O. Análise do Pregão Eletrônico e Presencial na Universidade Estadual de Mato Grosso do Sul. *Práticas de Administração Pública*, [S. l.], v. 1, n. 1, p. 119–138, 2017. Disponível em: <https://periodicos.ufsm.br/pap/article/view/25878>. Acesso em: 24 maio. 2023.

CIRILO, M. M. M. Proposição de Indicadores para Investigação de Licitações por Meio de Técnicas de Reconhecimento de Padrões Estatísticos e Mineração de Dados. Dissertação de Mestrado, Departamento de Engenharia Elétrica, Informática Forense, Universidade de Brasília. PPGENE.DM, 2016.

DANTAS, R. O. de O. Análise dos Padrões de Descontos nas Modalidades de Contratações Públicas no Estado do Rio Grande do Norte / Raul Omar de Oliveira Dantas. 2022. 42 f. Dissertação (Mestrado em Administração) – Universidade Federal do Rio Grande do Norte, Natal, 2022.

D’AVILA, M.; PACHECO, G.; SABINO, E. Nova Lei de Licitações n.º 14.133/2021. Mitsidi Projetos, 27 mai. 2022. Disponível em: <https://mitsidi.com/nova-lei-de-licitacoes-no-14-133-2021/>. Acesso em: 19 mar. 2024.

DIAS, S. C. Pregões eletrônicos: a experiência brasileira e o estudo de caso de uma universidade do estado de Goiás / Sebastião Carlos Dias. 2023. 67 f. Dissertação (Mestrado) – Universidade do Vale do Rio dos Sinos – UNISINOS, Programa de Pós-Graduação em Gestão e Negócios, Unidade Acadêmica de Pesquisa e Pós-Graduação, 2023.

FERNANDEZ, R. N.; RIBAS, T. G. Uma análise quantitativa do processo de concorrência em compras públicas dos pregões da Prefeitura Municipal de Pelotas. *Revista do Serviço Público*, [S. l.], v. 72, n. 1, p. 67–100, 2021. DOI: 10.21874/rsp.v72i01.4693. Disponível em: <https://revista.enap.gov.br/index.php/RSP/article/view/4693>. Acesso em: 10 jun. 2024.

FERREIRA, T. O. Pregão eletrônico e negociação: fatores determinantes na busca do menor preço. 2019. 125 f., il. Dissertação (Mestrado Profissional em Economia) – Universidade de Brasília, Brasília, 2019.

FREIRE, F. N. de O. Compras públicas na educação brasileira: instrumento de análise de desempenho para instituições federais. 2022. 111 f. Dissertação (Mestrado Profissional em Administração Pública) – Universidade Federal do Vale do São Francisco, Campus Juazeiro, 2022.

FUNDAÇÃO GETÚLIO VARGAS (FGV). IGP-M: Resultados 2024. Disponível em: <https://portal.fgv.br/noticias/igp-m-resultados-2024>. Acesso em: 30 nov. 2024.

GOMES, R. J. de S. Um estudo sobre as variáveis que influenciam na eficiência dos pregões eletrônicos como ferramenta das compras públicas. 2015. 126 p. Dissertação (Mestrado Profissional em Gestão Pública para o Desenvolvimento do Nordeste) – Universidade Federal de Pernambuco, Recife, PE, 2015.

GONÇALVES, M. de S.; FIGUEIREDO, P. S. Eficiência e eficácia nas compras públicas por pregão eletrônico: uma revisão sistemática da literatura / Efficiency and effectiveness in public procurement by electronic auction: a systematic review of the literature. *Brazilian Journal of Development*, [S. l.], v. 8, n. 4, p. 31468–31490, 2022.

GUARIDO, F. A. A.; GUARIDO FILHO, E. R.; EBERLE, V. Pregão Eletrônico como Mito Racional: Análise dos Processos Licitatórios do Banco do Brasil. *Desenvolvimento em Questão*, [S. l.], v. 15, n. 41, p. 233–274, 2017. Disponível em: <https://www.revistas.unijui.edu.br/index.php/desenvolvimentoemquestao/article/view/4326>. Acesso em: 24 maio. 2023.

GUJARATI, D. N.; PORTER, D. C. *Econometria Básica*, 5. ed. Bookman: Porto Alegre, 2011.

MORAIS, C. M. M.; BORGES, D. L. Extração de dados da Web relativos a licitações e contratos públicos para inferência por reconhecimento de padrões estatísticos: estudo de caso. ICoFCS, 2015.

NEVES, M. Y. *Pregão Eletrônico: um estudo das causas de cancelamento de itens no âmbito de uma universidade federal*. Florianópolis, 2019.

OLIVEIRA, L. H. C. *Fatores que contribuem para o cancelamento de itens dos pregões eletrônicos: análise dos processos de compras da UNIFAL MG / Leila Helena Caldas Oliveira*. Varginha, MG, 2019.

OLIVEIRA, T. L. de. *Avaliação da eficácia dos processos licitatórios na modalidade Pregão Eletrônico - Sistema de Registro de Preços (SRP): um estudo comparativo nas Instituições Federais de Ensino Superior (IFES) da Região Norte / Tiago Luz de Oliveira*, 2021.

PEREIRA, E. M. *Potencialidades do uso do sistema de registro de preços para a eficiência da gestão de compras públicas: um estudo na UFBA / Erik Mautone Pereira*. 2022. 77 f. Dissertação (mestrado) – Universidade Federal da Bahia, Escola de Administração, Salvador, 2022.

PORTO, R. A. N. *Características determinantes para o sucesso na licitação de itens por pregão eletrônico na Universidade Federal de Santa Maria / Rafael Adriano Neis Porto*. 2023. 61 f. Dissertação (mestrado) – Universidade Federal de Santa Maria, Centro de Ciências Sociais e Humanas, Programa de Pós-Graduação em Gestão de Organizações Públicas, RS, 2023.

REIS, P. R. C.; CABRAL, S. Para além dos preços contratados: fatores determinantes da celeridade nas entregas de compras públicas eletrônicas. *Revista da Administração Pública*, Rio de Janeiro 52(1): 107-125, jan-fev 2018.

SCHREYÖGG, J. *Changes in hospital financing and organization and their impact on hospital performance*, 2019.

SOARES, C. S.; MARCUZZO, E. *Pregão presencial e eletrônico sob a ótica dos gestores públicos municipais*. *Revista de Contabilidade da UFBA*, [S. l.], v. 14, n. 3, 2021. Disponível em: <https://periodicos.ufba.br/index.php/rcontabilidade/article/view/34497>. Acesso em: 24 mai. 2023.

YIN, R. K. *Estudo de caso: planejamento e métodos*. 5ª ed. Porto Alegre: Bookman, 2015.

Discente: Lucas Brito da Silva

Orientador: Prof. Dr. Antônio Vinicius Silva Caldas

UFS – Universidade Federal de Sergipe

Agosto / 2025



MATERNIDADE CLIMÉRIO DE OLIVEIRA DA UNIVERSIDADE FEDERAL DA BAHIA

Rua do Limoeiro, nº 137 - Bairro Nazaré

Salvador-BA, CEP 40055-150

- <http://mco-ufba.ebserh.gov.br>

Ofício - SEI nº 32/2025/ULC/SAD/DAF/GAD/MCO-UFBA-EBSERH

Salvador, 03 de outubro de 2025

À

Gerência Administrativa

Maternidade Climério de Oliveira (MCO-UFBA/Ebserh)

Assunto: Encaminhamento de produto técnico-tecnológico derivado da dissertação de mestrado do colaborador Lucas Brito da Silva.

Referência: Processo nº 23535.012214/2025-52.

Prezada Gerente,

1. Pelo presente, encaminhamos o produto técnico-tecnológico intitulado “UTILIZAÇÃO DE INDICADORES PARA O PLANEJAMENTO DAS COMPRAS PÚBLICAS DA MATERNIDADE CLIMÉRIO DE OLIVEIRA”, derivado da dissertação de mestrado “A INFLUÊNCIA DA COMPETITIVIDADE NOS RESULTADOS DOS PREGÕES ELETRÔNICOS: UMA ANÁLISE DE UM HOSPITAL UNIVERSITÁRIO FEDERAL NO ESTADO DA BAHIA”, de autoria de Lucas Brito da Silva.
2. Os documentos citados foram desenvolvidos no âmbito do Mestrado Profissional em Administração Pública em Rede Nacional (Profiap), instituição associada Universidade Federal de Sergipe (UFS).
3. A solução técnico-tecnológica é apresentada sob a forma de um Relatório Técnico Conclusivo e seu propósito é identificar como a competitividade, em termos de participação de fornecedores, influenciou a eficiência e a eficácia dos pregões eletrônicos homologados na Maternidade Climério de Oliveira (MCO) da Universidade Federal da Bahia (UFBA), filial da Empresa Brasileira de Serviços Hospitalares (Ebserh), considerando o período de 2021 a 2023.
4. Solicitamos, por gentileza, que ações voltadas à implementação desta proposição sejam informadas à Coordenação Local do Profiap, por meio do endereço “profiap@academico.ufs.br”.

Anexo: I - Documento | Produto Técnico-Tecnológico Derivado de Mestrado (SEI nº 53938732)

Atenciosamente,

(assinado eletronicamente)

Lucas Brito da Silva

Analista Administrativo - Administração

Unidade de Licitações e Contratos

Maternidade Climério de Oliveira (MCO-UFBA/Ebserh)



Documento assinado eletronicamente por **Lucas Brito da Silva, Administrador(a)**, em 03/10/2025, às 11:37, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, caput, do [Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site https://sei.ebserh.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0, informando o código verificador **53931537** e o código CRC **4FDF56BD**.

Referência: Caso responda este Ofício, indicar expressamente o Processo nº 23535.012214/2025-52 SEI nº 53931537
--

EMPRESA BRASILEIRA DE SERVIÇOS HOSPITALARES

sei!

4.0.12 SEI n02

Menu

Pesquisar...

ULC/SAD/DAF/GAD/MCO-UFBA

23535.012214/2025-52

Ofício - SEI 32 (53931537)

Documento | Produto Técnico-Tecnológico Derivado de Mestrado (53938732)

Consultar Andamento

Anotações:

Adicionar Anotação

Atribuição:

Processo aberto somente na unidade GAD/MCO-UFBA. (não atribuído)

Marcador:

Acompanhamento Especial:

Histórico do Processo 23535.012214/2025-52

Ver histórico resumido

Lista de Andamentos (7 registros):

Data/Hora	Unidade	Usuário	Descrição
03/10/2025 11:49	GAD/MCO-UFBA	adriana.anunciacao	Processo recebido na unidade
03/10/2025 11:43	GAD/MCO-UFBA	lucas.brito	Processo remetido pela unidade ULC/SAD/DAF/GAD/MCO-UFBA
03/10/2025 11:37	ULC/SAD/DAF/GAD/MCO-UFBA	lucas.brito	Assinado Documento 53931537 (Ofício - SEI 32) por lucas.brito
03/10/2025 11:20	ULC/SAD/DAF/GAD/MCO-UFBA	lucas.brito	Registro de documento externo restrito 53938732 (Documento), Direito Autoral (Art. 24, III, da Lei nº 9.610/1998)
03/10/2025 09:57	ULC/SAD/DAF/GAD/MCO-UFBA	lucas.brito	Gerado documento restrito 53931537 (Ofício - SEI 32), Direito Autoral (Art. 24, III, da Lei nº 9.610/1998)
03/10/2025 09:56	ULC/SAD/DAF/GAD/MCO-UFBA	lucas.brito	Processo atribuído para lucas.brito
03/10/2025 09:56	ULC/SAD/DAF/GAD/MCO-UFBA	lucas.brito	Processo restrito gerado, Direito Autoral (Art. 24, III, da Lei nº 9.610/1998)